

# Inhaltsverzeichnis I

Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XIII
<b>A. Einleitung . . . . .</b>	<b>1</b>
I. Die Bedeutung der Abfallverbrennung in Deutschland . . . . .	4
1. Funktionsweise . . . . .	6
2. Wirtschaftliche Bedeutung . . . . .	8
II. Die Bedeutung der Abgrenzungsproblematik . . . . .	10
1. Die Bedeutung der Abgrenzung auf Gemeinschaftsebene . . . . .	10
2. Die Bedeutung der Abgrenzung in Deutschland . . . . .	12
III. Die Urteile des EuGH vom 13.02.2003 . . . . .	15
IV. Aufgabenstellung . . . . .	18
<b>B. Auslegung der Abfallrahmenrichtlinie . . . . .</b>	<b>21</b>
I. Auslegungsgegenstand . . . . .	21
1. Die Abfallverbrennung als Entsorgungsmaßnahme . . . . .	21
2. Die Abfallverbrennung als Beseitigung oder Verwertung . . . . .	22
3. Bestimmung der entscheidenden Norm . . . . .	24
II. Harmonisierter Bereich der Richtlinie . . . . .	25
1. Begriffsbestimmungen nach Art. 1 e) und f) AbfRRRI . . . . .	26
2. Verfahren zur Änderung des Anhangs II zur AbfRRRI . . . . .	28
3. Fehlender Auftrag zur inhaltlichen Ausgestaltung . . . . .	29
4. Verhältnis zur AbfVerbrVO . . . . .	30
III. Auslegung des Tatbestandes R 1 des Anhangs II B zur AbfRRRI . . . . .	33
1. „Brennstoff oder andere Mittel der Energieerzeugung“ . . . . .	34
2. Der Verwendungsbegriff . . . . .	89
3. Der Hauptbegriff . . . . .	107
4. Auslegungsergebnis des Tatbestandes R 1 des Anhangs II B zur AbfRRRI . . . . .	123
IV. Anforderungen an den Vollzug . . . . .	127
1. Feststellung der brennstofflichen Eignung . . . . .	130
2. Feststellung des Hauptzwecks . . . . .	132
3. Anforderungen an die überwiegende Nutzung . . . . .	133
4. Zusammenfassung differenziert nach Verfahrensarten . . . . .	135
V. Übereinstimmung mit der Rechtsprechung des EuGH . . . . .	137
1. Die Bedeutung der Substitutionsklausel . . . . .	138
2. Verwendung als Mittel der Energieerzeugung . . . . .	140
3. Die Hauptverwendung . . . . .	143
4. Ergebnis zur Übereinstimmung mit der Rechtsprechung des EuGH . . . . .	145

<b>C. Auswirkungen auf das nationale Recht</b> . . . . .	147
I. Bindungswirkung der Urteile des EuGH . . . . .	147
II. Richtlinienkonforme Umsetzung . . . . .	149
III. Bestimmung des Prüfungsgegenstandes . . . . .	150
IV. Begriffsbestimmung nach § 3 KrW-/AbfG . . . . .	152
1. Der duale Abfallbegriff nach § 3 Abs. 1 S. 2 KrW-/AbfG . . . . .	152
2. Die Entledigung nach dem Anhang II zum KrW-/AbfG . . . . .	155
3. Ergebnis zur Begriffsbestimmung nach § 3 KrW-/AbfG . . . . .	157
V. Grundsätze der Kreislaufwirtschaft in § 4 KrW-/AbfG . . . . .	159
1. Einsatz als Ersatzbrennstoff gem. § 4 Abs. 4 S. 1 KrW-/AbfG . . . . .	159
2. Thermische Behandlung gem. § 4 Abs. 4 S. 1, 2. Hs. KrW-/AbfG . . . . .	162
3. Hauptzweck der Maßnahme gem. § 4 Abs. 4 S. 2 und 3 KrW-/AbfG . . . . .	169
4. Ergebnis zu § 4 Abs. 4 KrW-/AbfG . . . . .	181
VI. Die stoffliche und energetische Verwertung nach § 6 Abs. 2 KrW-/AbfG . . . . .	182
1. Generelle Zulässigkeitsbestimmung für die energetische Verwertung . . . . .	183
2. Vorrang der stofflichen vor der energetischen Verwertung . . . . .	183
3. Stellungnahme . . . . .	184
VII. Ergebnis zu den Auswirkungen auf das nationale Recht . . . . .	188
<b>D. Zusammenfassung und Ausblick</b> . . . . .	192
I. Die energetische Verwertung nach der Abfallrahmenrichtlinie . . . . .	193
II. Der energetische Verwertungstatbestand . . . . .	194
III. Bewertung . . . . .	196
IV. Anpassung des europäischen Rechts . . . . .	198

# Inhaltsverzeichnis II

<b>A. Einleitung</b> .....	1
I. Die Bedeutung der Abfallverbrennung in Deutschland .....	4
1. Funktionsweise .....	6
2. Wirtschaftliche Bedeutung .....	8
II. Die Bedeutung der Abgrenzungsproblematik .....	10
1. Die Bedeutung der Abgrenzung auf Gemeinschaftsebene .....	10
2. Die Bedeutung der Abgrenzung in Deutschland .....	12
III. Die Urteile des EuGH vom 13.02.2003 .....	15
IV. Aufgabenstellung .....	18
<b>B. Auslegung der Abfallrahmenrichtlinie</b> .....	21
I. Auslegungsgegenstand .....	21
1. Die Abfallverbrennung als Entsorgungsmaßnahme .....	21
2. Die Abfallverbrennung als Beseitigung oder Verwertung .....	22
3. Bestimmung der entscheidenden Norm .....	24
II. Harmonisierter Bereich der Richtlinie .....	25
1. Begriffsbestimmungen nach Art. 1 e) und f) AbfRRL .....	26
2. Verfahren zur Änderung des Anhangs II zur AbfRRL .....	28
3. Fehlender Auftrag zur inhaltlichen Ausgestaltung .....	29
4. Verhältnis zur AbfVerbrVO .....	30
III. Auslegung des Tatbestandes R 1 des Anhangs II B zur AbfRRL .....	33
1. „Brennstoff oder andere Mittel der Energieerzeugung“ .....	34
a. Wortlautauslegung .....	34
aa. Der Brennstoffbegriff .....	34
aaa. Verhältnis zwischen dem Brennstoff und den anderen Mitteln	35
bbb. Der Energieerzeugungsbegriff .....	36
ccc. Qualitative Anforderungen an die Energieerzeugung .....	36
ddd. Quantitative Anforderungen an die Energieerzeugung .....	38
bb. Ergebnis der Wortlautauslegung .....	39
b. Systematische Auslegung .....	39
aa. Der Brennstoffbegriff .....	40
aaa. Die Bedeutung des Art. 3 Abs. 1 b) AbfRRL .....	40
bbb. Der Abfallbegriff .....	42
i) Das Abfallgemisch als einzelner Abfall .....	43
ii) Das Abfallgemisch als Verfahrensgegenstand .....	45
iii) Das Abfallgemisch als Gegenstand einer Verbringung .....	46
ccc. Ergebnis zum Brennstoffbegriff .....	47
bb. Der Energieerzeugungsbegriff .....	47

aaa. Qualitative Anforderung an die Energieerzeugung . . . . .	48
bbb. Quantitative Anforderung an eine Energieerzeugung. . . . .	50
ccc. Ergebnis zum Energieerzeugungsbegriff . . . . .	52
cc. Anforderungen an eine Energiebilanz. . . . .	53
aaa. Verfahrensergebnis . . . . .	53
bbb. Verfahrensenergie. . . . .	54
i) Vorbereitende Tätigkeiten als Verfahren . . . . .	56
ii) Das Einsammeln und Befördern . . . . .	57
iii) Nachgeschaltete Tätigkeiten. . . . .	58
iv) Die Genehmigung nach Art. 9 bis 11 AbfRRl . . . . .	58
ccc. Zwischenergebnis zu den Anforderungen	
an eine Energiebilanz . . . . .	60
dd. Ergebnis der Systematischen Auslegung . . . . .	61
c. Teleologische Auslegung . . . . .	63
aa. Der Brennstoffbegriff . . . . .	65
aaa. Die wirtschaftliche Bedeutung der Ersetzungsfunktion . . . . .	67
bbb. Der enge Substitutionsbegriff . . . . .	69
ccc. Der weite Substitutionsbegriff . . . . .	70
ddd. Stellungnahme . . . . .	71
eee. Ergebnis zum Brennstoffbegriff . . . . .	76
bb. Der Energieerzeugungsbegriff. . . . .	77
cc. Anforderungen an die Verfahrensenergie . . . . .	79
aaa. Qualitative Anforderung . . . . .	79
bbb. Quantitative Anforderungen . . . . .	82
dd. Ergebnis der teleologischen Auslegung. . . . .	83
d. Historische Auslegung . . . . .	84
e. Ergebnis zur Auslegung „Brennstoff oder andere Mittel	
der Energieerzeugung“ . . . . .	86
aa. Der Brennstoffbegriff . . . . .	87
bb. Der Energieerzeugungsbegriff. . . . .	87
cc. Die Brennstoffdefinition. . . . .	89
2. Der Verwendungsbegriff. . . . .	89
a. Wortlautauslegung. . . . .	89
aa. Die Energieerzeugung als Hauptzweck . . . . .	90
aaa. Die Energieerzeugung als ausschließlicher Zweck . . . . .	91
bbb. Die „nützliche“ Energieerzeugung . . . . .	92
bb. Ergebnis zur Wortlautauslegung . . . . .	93
b. Systematische Auslegung . . . . .	93
aa. Das Verhältnis zur thermischen Beseitigung . . . . .	94
bb. Die Energieerzeugung als Hauptzweck . . . . .	96

aaa. Die Energieerzeugung als ausschließliche Motivation . . . . .	96
bbb. Die „nützliche“ Energieerzeugung . . . . .	97
c. Teleologische Auslegung . . . . .	97
aa. Die Energieerzeugung als Hauptzweck . . . . .	98
bb. Die Energienutzung . . . . .	100
cc. Die Reduzierung der Entsorgungslast . . . . .	101
dd. Ergebnis der teleologischen Auslegung . . . . .	102
d. Historische Auslegung . . . . .	103
aa. Der maßgebliche Zweck der Verwertung . . . . .	104
bb. Die Reduzierung der Entsorgungslast . . . . .	104
e. Ergebnis zum Verwendungsbegriff . . . . .	106
3. Der Hauptbegriff . . . . .	107
a. Wortlautauslegung . . . . .	108
aa. Das Hauptzweckkriterium . . . . .	108
bb. Die brennstoffliche Verwendung . . . . .	109
cc. Reduzierung der Entsorgungslast . . . . .	110
b. Systematische Auslegung . . . . .	111
aa. Die mengenbezogene Anforderung . . . . .	112
bb. Die Anforderung an die Verfahrenseffizienz . . . . .	113
cc. Die Reduzierung der Entsorgungslast . . . . .	114
dd. Ergebnis zur Systematischen Auslegung . . . . .	115
c. Teleologische Auslegung . . . . .	115
aa. Die mengenbezogene Anforderung . . . . .	116
bb. Die Anforderung an die Verfahrenseffizienz . . . . .	117
cc. Die Reduzierung der Entsorgungslast . . . . .	120
dd. Ergebnis zur teleologischen Auslegung . . . . .	120
d. Historische Auslegung . . . . .	121
e. Ergebnis zur „Hauptverwendung“ . . . . .	122
4. Auslegungsergebnis des Tatbestandes R 1 des Anhangs II B zur AbfRRl. . . . .	123
a. Der Brennstoffbegriff . . . . .	123
b. Der Energieerzeugungsbegriff . . . . .	124
c. Der Verwendungsbegriff . . . . .	125
d. Die Hauptverwendung . . . . .	126
e. Definition . . . . .	127
IV. Anforderungen an den Vollzug . . . . .	127
1. Feststellung der brennstofflichen Eignung . . . . .	130
a. Verfahren der Monoverbrennung . . . . .	130
b. Verfahren der Mitverbrennung . . . . .	131
2. Feststellung des Hauptzwecks . . . . .	132
3. Anforderungen an die überwiegende Nutzung . . . . .	133

4.	Zusammenfassung differenziert nach Verfahrensarten . . . . .	135
a.	Verfahren der Mitverbrennung . . . . .	136
b.	Verfahren der Monoverbrennung . . . . .	136
V.	Übereinstimmung mit der Rechtsprechung des EuGH. . . . .	137
1.	Die Bedeutung der Substitutionsklausel . . . . .	138
2.	Verwendung als Mittel der Energieerzeugung. . . . .	140
a.	Hauptzweckkriterium . . . . .	140
b.	Die Verfahrensbedingungen . . . . .	142
3.	Die Hauptverwendung. . . . .	143
4.	Ergebnis zur Übereinstimmung mit der Rechtsprechung des EuGH . . . .	145
<b>C.</b>	<b>Auswirkungen auf das nationale Recht. . . . .</b>	<b>147</b>
I.	Bindungswirkung der Urteile des EuGH . . . . .	147
II.	Richtlinienkonforme Umsetzung . . . . .	149
III.	Bestimmung des Prüfungsgegenstandes . . . . .	150
IV.	Begriffsbestimmung nach § 3 KrW-/AbfG . . . . .	152
1.	Der duale Abfallbegriff nach § 3 Abs. 1 S. 2 KrW-/AbfG . . . . .	152
2.	Die Entledigung nach dem Anhang II zum KrW-/AbfG . . . . .	155
3.	Ergebnis zur Begriffsbestimmung nach § 3 KrW-/AbfG . . . . .	157
V.	Grundsätze der Kreislaufwirtschaft in § 4 KrW-/AbfG . . . . .	159
1.	Einsatz als Ersatzbrennstoff gem. § 4 Abs. 4 S. 1 KrW-/AbfG. . . . .	159
2.	Thermische Behandlung gem. § 4 Abs. 4 S. 1, 2. Hs. KrW-/AbfG . . . . .	162
a.	Abgrenzung der Verfahren nach der Abfallzusammensetzung . . . . .	162
b.	Ausnahme vom Verwertungsvorrang . . . . .	163
c.	Inhaltlose Bestimmung. . . . .	164
d.	Stellungnahme. . . . .	164
aa.	Wortlaut. . . . .	164
bb.	Systematik . . . . .	165
cc.	Sinn und Zweck der Regelung . . . . .	167
dd.	Gesetzeshistorie. . . . .	169
3.	Hauptzweck der Maßnahme gem. § 4 Abs. 4 S. 2 und 3 KrW-/AbfG . . .	169
a.	Der einzelne, unvermischte Abfall . . . . .	173
aa.	Der einzelne Abfall . . . . .	174
bb.	Der unvermischte Abfall. . . . .	175
b.	Art und Ausmaß der Verunreinigungen . . . . .	177
c.	Anfallende weitere Abfälle. . . . .	178
d.	Entstehende Emissionen . . . . .	180
4.	Ergebnis zu § 4 Abs. 4 KrW-/AbfG . . . . .	181
VI.	Die stoffliche und energetische Verwertung nach § 6 Abs. 2 KrW-/AbfG . .	182
1.	Generelle Zulässigkeitsbestimmung für die energetische Verwertung . .	183

2. Vorrang der stofflichen vor der energetischen Verwertung . . . . .	183
3. Stellungnahme. . . . .	184
a. Wortlaut und Systematik . . . . .	186
b. Teleologische Auslegung . . . . .	187
VII. Ergebnis zu den Auswirkungen auf das nationale Recht . . . . .	188
<b>D. Zusammenfassung und Ausblick . . . . .</b>	<b>192</b>
I. Die energetische Verwertung nach der Abfallrahmenrichtlinie . . . . .	193
II. Der energetische Verwertungstatbestand. . . . .	194
III. Bewertung . . . . .	196
IV. Anpassung des europäischen Rechts. . . . .	198
<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>	<b>204</b>