

Vorwort

Die Ansiedlung des Einzelhandels in den Kommunen ist in den vergangenen Jahren zunehmend eingeschränkt worden. Ihre Steuerung durch Raumordnung und Bauleitplanung soll der Verödung der Innenstädte und dem Flächenverbrauch auf der »grünen Wiese« entgegenwirken. Die Symposien des Zentralinstituts für Raumplanung im Jahr 2010 widmeten sich vorrangig der kritischen Überprüfung des vorhandenen Instrumentariums und neuer Überlegungen zur Einzelhandelsplanung vor dem Hintergrund aktueller wegweisender Entscheidungen, insbesondere des Bundesverwaltungsgerichts, des Verfassungsgerichtshofs für das Land Nordrhein-Westfalen sowie des Oberverwaltungsgerichts für das Land Nordrhein-Westfalen.

Da die Anmeldungen für den ersten Veranstaltungstermin die Raumkapazitäten weit überstiegen, wurde – erstmalig in der Institutsgeschichte – ein Symposium wiederholt. Dies war nur möglich aufgrund der großen Kooperationsbereitschaft der Referenten und Diskussionsleiter, denen an dieser Stelle nochmals mein besonderer Dank gilt. So konnte das Institut insgesamt rund 230 Tagungsteilnehmer begrüßen. Ein besonderer Dank richtet sich ebenfalls an die Bezirksregierung Münster und an die Westfälische Wilhelms-Universität Münster für die Überlassung der Tagungsräumlichkeiten und die hervorragende Unterstützung bei der Durchführung der Veranstaltung.

Gegenstand beider Symposien waren zunächst die baurechtlichen Regelungen über die Erhaltung und Entwicklung zentraler Versorgungsbereiche und deren Praxistauglichkeit. Sodann wurde die Festlegung von Verkaufsflächenobergrenzen im Bebauungsplan umfassend beleuchtet. Außerdem wurden die Steuerungsmöglichkeiten der Raumordnung hinterfragt. Schließlich galt es, die raumplanerischen Festlegungen zur Einzelhandelssteuerung nicht nur auf ihre Vereinbarkeit mit nationalem Recht, sondern auch vor dem Hintergrund europäischer Bezüge hinsichtlich einer möglichen Kollision mit der unionsrechtlichen Niederlassungsfreiheit zu untersuchen. In der Tagung am 22. Juni 2010 wurden darüber hinaus Berichte aus der aktuellen Arbeit des Bundesministeriums für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung sowie des Ministeriums für Wirtschaft, Mittelstand und Energie des Landes Nordrhein-Westfalen erstattet.

Die Referenten, Diskussionsleiter und -teilnehmer sorgten für äußerst anregende Diskussionen. Sie alle haben erheblich zum Gelingen der Veranstaltungen beigetragen.

Das Zentralinstitut für Raumplanung macht traditionsgemäß mit diesem Tagungsband sämtliche Vorträge und die Zusammenfassungen der Diskussionsbeiträge sowohl der Veranstaltung am 22. Juni als auch der am 31. August 2010 der interessierten Öffentlichkeit zugänglich.

Münster, im Dezember 2010

Professor Dr. Hans D. Jarass, LL.M.

Direktor des Zentralinstituts
für Raumplanung an der
Universität Münster

Inhaltsverzeichnis

Bericht über aktuelle Entwicklungen im Bau- und Raumordnungsrecht des Bundes

Ministerialdirigent a. D. Dr. Wolfgang *Preibisch*, Berlin 1

Bericht über aktuelle Entwicklungen der Landesplanung

Michael *Gaedtke*, Ministerium für Wirtschaft, Mittelstand und Energie des Landes Nordrhein-Westfalen, Düsseldorf 13

Diskussionszusammenfassung

Sebastian *Huck*, Zentralinstitut für Raumplanung, Münster 21

Zentrale Versorgungsbereiche

Ministerialdirigent a. D. Prof. Dr. Wilhelm *Söfker*, Bonn 23

Diskussionszusammenfassung

Vivien *Höcker*, Zentralinstitut für Raumplanung, Münster 36

Verkaufsflächenobergrenzen in Bebauungsplänen

Prof. Dr. Ondolf *Rojahn*, Richter am Bundesverwaltungsgericht a. D., Berlin 43

Diskussionszusammenfassung

Dr. Johannes *Grüner*, Zentralinstitut für Raumplanung, Münster 69

Steuerung des Einzelhandels durch die Raumordnung

Dr. Jens *Wahlhäuser*, Rechtsanwalt, Bonn 77

Diskussionszusammenfassung

Eva *Koch*, Zentralinstitut für Raumplanung, Münster 94

Planerische Steuerung des Einzelhandels und unionsrechtliche Niederlassungsfreiheit

Priv. Doz. Dr. Martin *Kment*, LL.M. (Cambridge), Zentralinstitut für Raumplanung, Münster 103

Diskussionszusammenfassung

Heike *Schoen*, Zentralinstitut für Raumplanung, Münster 120