

Vorwort

Die vorliegende Abhandlung, die auf einem gemeinsamen Projekt des Zentrums für Rechts- und Verwaltungswissenschaften/BTU Cottbus und des Lehrstuhls für Öffentliches Recht, insbesondere Verwaltungsrecht/Europa-Universität Viadrina Frankfurt (O.) beruht, unternimmt eine Bestandsaufnahme der rechtlichen Grundlagen der CCS-Technologie. In ihr werden sowohl die zum Zeitpunkt der Schließung des Manuskripts im April 2011 maßgebliche als auch die avisierte zukünftige Rechtslage dargestellt. Angesprochen werden insbesondere praktische Probleme, die sich im Land Brandenburg stellen. Die Untersuchung soll zugleich einen rechtlich objektiven Beitrag zur aktuellen Diskussion leisten.

Die Autoren danken Herrn Dr. Jan Hoffmann, LL.M. Eur., für wertvolle Hinweise sowie Frau Britta Burisch und Herrn Peter Sobosczyk für ihre Hilfe bei der Materialbeschaffung und den Recherchen.

Frankfurt (O.) und Cottbus, im April 2011

Franz-Joseph Peine
Lothar Knopp
Andrea Radcke

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XII
Einleitung und Ausgangspunkt	1
Kapitel 1:	
Das Interesse an CCS	2
Kapitel 2:	
Der technische Hintergrund von CCS	4
A. Abscheidung	4
I. Das Post-Combustion-Verfahren	4
II. Das Pre-Combustion-Verfahren	5
III. Das Oxyfuel-Verfahren	5
B. Transport	6
C. Dauerhafte Speicherung	7
I. Enhanced Coal Bed Methane Production (ECBM)	7
II. Erschöpfte Gas- und Öllager	8
III. Saline Aquifere	9
Kapitel 3:	
Die Risiken von CCS	11
A. Gefahren für Mensch und Umwelt	11
I. Abscheidungsprozess	11
II. Transport	12
III. Unterirdische Speicherung	12
IV. Ergebnis	15
B. Nutzungskonflikte	15
C. Verdrängung anderer Klimaschutzinstrumente	16
D. Kostenrisiken – mangelnde Eignung	16
E. Fehlende Nachhaltigkeit	17

Kapitel 4:

Der Rechtsrahmen von CCS	19
A. Die Rechtsgrundlagen von CCS in Deutschland	
vor der CCS-Richtlinie	19
I. Abscheidung und Verdichtung von CO ₂	19
1. Genehmigungspflicht nach § 4 Abs. 1 BImSchG	19
a. Neuerrichtung	19
b. Erprobungs- und Erforschungsanlagen	22
c. Nachrüstung einer bestehenden Anlage	23
2. Genehmigungsverfahren	25
3. Genehmigungsfähigkeit der Abscheidung	26
a. Die Einhaltung der Betreiberpflichten nach § 5 Abs. 1	
BImSchG	26
aa. Erfüllung der Schutzpflicht	27
bb. Erfüllung der Vorsorgepflicht	29
cc. Erfüllung der Abfallpflicht	31
dd. Energieeffizienz	35
b. Weitere Pflichten und Ergebnis	36
4. Bestehende oder geplante Genehmigungen	36
5. Ergebnis	37
II. Transport	37
1. Planfeststellung nach §§ 20 ff. UVPG	38
a. UVP-Pflicht	39
b. Planfeststellungsverfahren und Planfeststellungsbeschluss	41
aa. Formelle Anforderungen – das Planfeststellungsverfahren	42
bb. Materielle Anforderungen	45
2. Plangenehmigung	50
III. Die geologische Speicherung	50
1. Beurteilung nach Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht	50
a. Anwendbarkeit des KrW-/AbfG	51
aa. Bereichsausnahme des § 2 Abs. 2 Nr. 5 KrW-/AbfG	51
bb. Bereichsausnahme des § 2 Abs. 2 Nr. 6 KrW-/AbfG	52
cc. Ergebnis	53
b. Zulässigkeit nach Abfallrecht	53
c. Ergebnis	54
2. Beurteilung nach Wasserrecht	54
3. Beurteilung nach Bergrecht	56
a. Das Aufsuchen und Gewinnen von Bodenschätzen	57
b. Untergrundspeicher	57
c. Sonstige Tätigkeit	58
d. Ergebnis	59

4. Weitere mögliche Rechtsgrundlagen	60
5. Rechtliche Bewertung der aktuellen Rechtslage in Brandenburg	60
a. Aufsuchungserlaubnis und Hauptbetriebsplan	60
b. Erforderliche Zulassungen	64
6. Ergebnis	64
IV. Ergebnis	65
B. Die CCS-Richtlinie	65
I. Regelungshintergrund	65
II. Regelungsgehalt im Allgemeinen	66
III. Regelungen im Einzelnen	67
1. Abscheidung	67
a. Umweltverträglichkeitsprüfung	67
b. IVU-Richtlinie	67
c. Capture Readiness	68
d. Abfallrechtliche Regelungen	69
e. Umsetzungsbedarf in deutsches Recht	69
2. Transport	69
3. Speicherung	70
a. Kapitel 1 – Gegenstand, Geltungsbereich, Begriffs- bestimmungen	70
b. Kapitel 2 – Standortauswahl und Exploration	71
c. Kapitel 3 – Die Speichergenehmigung	73
d. Kapitel 4 – Betrieb, Schließung und Nachsorgeverpflichtungen	77
aa. Betrieb	77
bb. Schließung und Nachsorgeverpflichtungen	78
cc. Finanzielle Sicherheit	81
e. Weitere Regelungen	82
f. Umsetzungsbedarf	83
4. Folgen eines Umsetzungsdefizits	83
a. Unmittelbare Anwendbarkeit	83
aa. Speicherung	84
bb. Abscheidung und Transport	85
b. Wirkungen der fehlenden Umsetzung für nationales Recht	86
aa. Geologische Speicherung	86
bb. Abscheidung und Transport	89
cc. Ergebnis	89
c. Vorwirkung einer Richtlinie	90
5. Ergebnis	93
C. Die Umsetzung der CCS-Richtlinie in nationales Recht	93
I. Regelungsbedarf	94
II. Regelungsinhalt im Allgemeinen	94

III. Regelungen im Besonderen	95
1. Abscheidung	95
a. Genehmigungspflicht	95
b. Umweltverträglichkeit	96
c. Capture Readiness	96
aa. Neuerrichtung	96
bb. Anlagenerweiterung.	99
d. Abfallrechtliche Bestimmungen.	100
2. Transport	101
a. Umweltverträglichkeitsprüfung.	101
b. Planfeststellung – § 4 KSpG-E2011.	102
aa. Planfeststellungsverfahren	102
bb. Materielle Voraussetzungen.	105
cc. Planfeststellungsbeschluss.	108
dd. Rechtsschutzbesonderheiten	109
ee. Plangenehmigung	110
3. Speicherung.	111
a. Zweck.	111
aa. Allgemeiner Zweck von CCS	111
bb. Erforschung, Erprobung und Demonstration	112
b. Anwendungsbereich	113
aa. Allgemeines	113
bb. Öffnungsklausel.	114
c. Exploration	116
aa. Materielle Anforderungen	117
bb. Formelle Aspekte – Genehmigungsverfahren	120
cc. Rechtsfolgen	122
dd. Benutzung fremder Grundstücke	122
d. Speicherzulassung.	123
aa. Antrag auf Planfeststellung und Planfeststellungs- verfahren	123
bb. Materielle Anforderungen	124
cc. Planfeststellungsbeschluss und dessen Rechtsfolgen	128
dd. Plangenehmigung	129
e. Betreiberpflichten	130
aa. Allgemeine Betreiberpflichten.	130
bb. Sicherheitskonzept	130
cc. Eigenüberwachung.	131
dd. Einzelmaßnahmen bei erheblichen Unregelmäßigkeiten.	132
ee. Anforderung an den CO ₂ -Strom	132
f. Behördlicher Vollzug.	133

g. Stilllegung eines Speichers	134
aa. Genehmigungspflicht	134
bb. Genehmigungsvoraussetzungen und folgende Pflichten	134
cc. Einstellungspflichten	135
h. Haftungsfragen	135
aa. Haftung des Betreibers	135
bb. Haftungsübertragung	138
i. Deckungsvorsorge	140
j. Zugang Dritter	141
k. Forschungsvorhaben	142
4. Rechtsschutzfragen	143
D. CCS und Emissionsrechtshandel	145

Kapitel 5:

Zusammenfassung und Fazit	148
A. CCS nicht Stand der Technik!	148
B. CCS ist nicht bedenkenlos einsetzbar!	148
C. CCS-Recht: Lediglich eine „Lex Brandenburg“?	149
D. Ausblick	151

Anhang	153
CCS-Gesetzentwurf der Bundesregierung gemäß Kabinettsbeschluss vom 12.4.2011	154

Autorenverzeichnis	207
-------------------------------------	------------

Literaturverzeichnis	208
---------------------------------------	------------